

**İQTİSADİYYAT****РОЛЬ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕГУЛИРОВАНИИ  
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ****А.М.МАГЕРРАМОВ**

*В данной статье рассматриваются планы мероприятий Государственного Таможенного Комитета связанные непосредственно с внешнеэкономической деятельностью Азербайджанской Республики. А также были указаны новые принципы, особенности и раскрыты правила ведения для развития внешнеэкономической деятельности Азербайджанской Республики. В статье также было акцентировано внимание на юридическое регулирование и особенности регулирования интенсивного развития внешнеэкономической деятельности государства.*

Целями политики таможенных служб, являющейся составной частью внешней торгово-экономической политики Азербайджанской Республики, являются обеспечение полного таможенного оформления товаров, независимо от способа передачи; упрощение таможенных процедур и сокращение времени оформления; внедрение современных прогрессивных технологий таможенного контроля; совершенствование технологий таможенных платежей и контроля за их поступлением в бюджет; получение предварительной информации о грузах и грузоотправителях; предотвращение нарушений таможенного законодательства; фактический контроль за товарами, перемещаемыми трубопроводным транспортом и линиями электропередачи; совершенствование технологии контроля за соблюдением нетарифных мер регулирования; формирование организационно-правовых предпосылок для организации и осуществления контроля за перемещением объектов интеллектуальной собственности; проведение анализа эффективности действия комплекса тарифных методов таможенного регулирования и подготовки предложений по их совершенствованию; систематизация работы по повышению качества, достоверности и представление в Государственный Таможенный комитет информации по установленным формам отчетности в установленные сроки; периодический анализ эффективности работы таможенной службы в целом и по структурным подразделениям, с целью совершенствования организационной структуры.

Успешная реализация таможенной политики Азербайджана

позволит обеспечить наиболее эффективное использование инструментов таможенного контроля и регулирование товарообмена на таможенной территории республики, участие в реализации торгово-политических задач по защите внутреннего рынка, стимулирование развития национальной экономики.

Поэтапное включение национальной экономики Азербайджанской Республики в систему мирохозяйственных отношений наложило «печать» на характер ее внешнеэкономической деятельности.

Главная особенность внешнеэкономической деятельности Азербайджана состоит в переходе на новые принципы осуществления. В частности, субъекты внешнеэкономической деятельности в процессе ее осуществления руководствуются следующими основными принципами.

Первый принцип: принцип суверенитета Азербайджанской Республики, одной из основ реализации которого является осуществление и регулирование внешнеэкономических отношений. Его последовательная реализация предполагает:

- исключительное право самостоятельно и независимо осуществлять и регулировать внешнеэкономическую деятельность в целях обеспечения сбалансированности экономики и равновесия внутреннего национального рынка, стимулирования прогрессивных структурных изменений в экономике, а также создания наиболее благоприятных условий для вовлечения экономики Азербайджана в систему мирового разделения труда и ее приближения к рыночным структурам развитых зарубежных стран;
- обязанность Азербайджанской Республики неукоснительно исполнять все договоры и обязательства в области международных экономических отношений;
- формирование национальной системы таможенных органов, непосредственными органами управления которой являются Государственный Таможенный комитет Азербайджана, территориальные таможенные управления, таможни и другие таможенные учреждения.

Второй принцип: принцип свободы внешнеэкономического предпринимательства, который состоит в праве субъектов проводить экспортно-импортные операции:

- осуществлять любые виды внешнеторговых связей, прямо не запрещенные законами Азербайджанской Республики;
- добровольно вступать (независимо от формы собственности и других признаков) во внешнеторговые отношения;
- владеть, распоряжаться и пользоваться всеми полученными результатами внешнеэкономической деятельности;
- открывать свои представительства на территории других государств согласно законам этих государств;
- участвовать в международных неправительственных экономических организациях.

Третий принцип: принцип юридического равенства и недискриминации. Его последовательная реализация предполагает:

- равенство перед законом всех субъектов внешнеэкономической деятельности, независимо от форм собственности, в том числе и государства при осуществлении международных экономических отношений;
- запрещение любых действий государства, результатом которых является ограничение прав и дискриминация субъектов внешнеэкономической деятельности;
- недопустимость ограничительной политики со стороны любых субъектов внешнеэкономической деятельности.

И, наконец, четвертый принцип: принцип верховенства закона. Его суть состоит в следующем:

- регулирование внешнеэкономической деятельности только законами Азербайджанской Республики;
- обязанность всех субъектов внешнеэкономической деятельности при ее осуществлении соблюдать «правила игры», установленные законами Азербайджанской Республики;
- запрещение использовать подзаконные акты и акты местных органов, каким бы то ни было образом создающие субъектам внешнеэкономической деятельности условия менее благоприятные, чем установленные законами Азербайджанской Республики.

Новые принципы внешней торгово-экономической деятельности сформировались под воздействием таких прогрессивных факторов, как: распад в 1991 году Советского Союза и утверждение политической независимости молодых государств, бывших республик Союза ССР; глубокие социально-экономические преобразования в странах Восточной Европы; изменение характера деятельности Североатлантического блока (НАТО) и его отношений с бывшими социалистическими странами и изменение международной обстановки от конфронтации к политическому и экономическому сотрудничеству, базирующемуся на принципах доверия, взаимных интересов и долгосрочных перспектив.

Вторая особенность формирования системы внешнеэкономического регулирования состоит в том, что ее становление идет «с оглядкой» на аналогичные системы, успешно функционирующие в странах с развитой рыночной экономикой. Интенсивное развитие международных торгово-экономических связей в последние десятилетия стало возможным во многом благодаря тому, что национальные торгово-политические системы формировались вокруг близких по существу общих правовых, административных и организационно-технических принципов, норм и правил при ослаблении прямых административных барьеров в торговле.

В мировом хозяйстве идет интенсивный процесс создания единого правового, административного и организационно-технического пространства, в рамках которого развивается внешняя торговля отдельных государств. Правовая, административная и техническая совместимость

достигается обширной системой многосторонних межгосударственных соглашений и договоренностей, создающих унифицированную правовую основу внешнеэкономической деятельности.

Третья особенность становления системы регулирования внешнеэкономической деятельности обусловлена тем, что международная торговля в известной мере «втянута» в сферу экономических преступлений, затрагивая экономическую безопасность Азербайджанской Республики. «Наркобизнес, - пишут Н.М. Блинов, В.М. Крашенинников и В.М. Есипов, - принципиально отличается от других видов организованной преступной деятельности, мафиозных производств. Если на рынках большинства запрещенных товаров и услуг производство и потребление сосредоточены в развитых странах, то с наркотиками растительного происхождения ситуация совершенно иная. Как правило, наркотическое сырье находится в развивающихся странах, а потребители продукции - преимущественно в развитых. Поэтому наркобизнес изначально обречен на интернационализм, на глобализацию. Скупив сырье у крестьян «третьего мира», наркомафия должна организовать не только его переработку в конечный продукт, но и доставку товара потребителям, нередко находящимся на другом континенте. Поэтому преступные организации на поприще наркобизнеса действуют в международном масштабе»<sup>1</sup>.

Эта работа по исследованию проблемы наркотиков должна быть проведена в рамках программы ООН по международному контролю над наркотиками и финансироваться как соответствующими международными, так и внутригосударственными органами и организациями, а также благотворительными фондами и коммерческими структурами. Центром организации и проведения этой весьма трудоемкой и сложной работы можно избрать столицу одной из республик Закавказья, например г. Баку или г. Тбилиси.

Далее, во всех заинтересованных странах региона должны быть учреждены центральные пункты, повседневная деятельность которых будет направлена на повышение эффективности сотрудничества и координацию на национальном и региональном уровнях, взаимодействие в следующих направлениях:

- обсуждение с необходимой периодичностью оперативных вопросов борьбы с наркобизнесом и иных практических мер;
- организация быстрого и защищенного обмена информацией и сведениями по всем операциям, связанным с незаконным оборотом наркотиков;
- обмен опытом антинаркотической деятельности;
- организация рабочих визитов сотрудников, задействованных в борьбе с наркомафией и наркобизнесом с целью отработки конкретных методов и приемов взаимодействия для четкого проведения оперативных и следственных мероприятий, в особенности по контролируемым правоохранными органами каналам поставок наркотиков;

- обмен аналитической информацией о тенденциях и характерных особенностях незаконного оборота наркотиков, а также оперативной информацией о перемещениях наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, методах сокрытия и легализации извлеченных из наркоторговли доходов, учитывая, что преступные организации и наркодельцы широко применяют изощренные финансовые методы, в том числе прикрытие в виде юридических лиц и оффшорных финансовых структур, предназначенных для сокрытия преступного капитала;
- обмен профессиональными навыками, техникой; выявления, раскрытия и пресечения преступлений, связанных с наркотиками, методами их фиксации и сбора доказательств;
- координация усилий, обмен опытом в области борьбы с отмыванием денег и легализацией преступно-нажитого капитала;
- совершенствование и гармонизация законодательства в области борьбы с наркоманией, в частности в отношении применения мер наказания за правонарушения, связанные с наркотиками;
- сотрудничество в выявлении, изъятии, конфискации доходов, добытых в результате преступной деятельности, связанной с наркотиками;
- повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников таможенных органов Азербайджана по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В настоящее время в целях усиления борьбы с контрабандой и повышения эффективности и применения технических средств, таможенным комитетом проводятся целенаправленные мероприятия. Несмотря на известные финансовые затруднения в приобретении технических средств, позволяющих обнаружить наркотики, проведены переговоры со многими иностранными компаниями, и эти же вопросы поставлены перед Международной программой ООН по контролю над наркотиками.

Исходя из огромной опасности возрастающих масштабов незаконного оборота наркотиков для национальной экономики не только Азербайджана, но и стран Ближнего и Среднего Востока, необходимы коллективные усилия по разработке программ эффективной борьбы с наркоманией и осуществлению комплекса мер по пресечению международного незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и выявлению лиц, участвующих в таком обороте.

Четвертой особенностью системы внешнеэкономического регулирования является необходимость использования в процессе воздействия на участников экспортно-импортных операций многочисленных взаимодействующих и дополняющих друг друга инструментов реализации экономической политики.

В практике внешнеторговой деятельности принято выделять следующие пять групп инструментов;

1) экономические средства регулирования, таможенные пошлины, таможенные сборы, уравнительные пограничные налоги, субсидии национальным товаропроизводителям,

2) административные средства регулирования: запреты и ограничения экспорта и импорта, лицензирование и контингентирование ввоза, добровольные ограничения экспорта;

3) технические инструменты, стандарты и технические нормы, методы определения соответствия стандартам, правила и нормы безопасности, системы сертификации товаров, санитарно-ветеринарные нормы и нормы здравоохранения, меры, связанные с защитой среды обитания человека;

4) меры содействия национальным экспортерам и производителям товаров для экспорта;

5) валютно-финансовые меры: маневрирование учетной банковской ставкой и ссудным процентом, направленное воздействие на курс национальной валюты.

Изучение опыта государственного регулирования внешних торгово-экономических отношений показывает, что роль прямых административных методов эффективна лишь в чрезвычайных условиях, когда необходимо централизовать расходование и поступление валютных ресурсов, обеспечивать энергией, сырьем и дефицитными материалами наиболее важные отрасли экономики. Особенно широко в этих целях использовались количественные ограничения в валютной сфере. Характерно, что впервые послевоенные десятилетия количественные и валютные ограничения применялись почти во всех государствах в отношении большей части товарооборота. В периоды же нормального экономического развития соотношение между административными и экономическими рычагами государственного регулирования во внешней торговле меняется в пользу последних. Однако и в этот период механизм государственного регулирования в большинстве государств сохраняет комплексный характер, сочетая административные и экономические инструменты.

Для реализации поставленных целей в последние годы сложилась новая система органов государственного регулирования внешнеэкономическими связями.

Накопленный к настоящему времени опыт свидетельствует, что органы государственного управления и регулирования внешнеторговой деятельности выполняют следующие функции:

1) обеспечивают проведение в Азербайджане единой государственной внешнеторговой политики и осуществляют меры по ее реализации;

2) разрабатывают национальную программу развития внешнеторговой деятельности;

3) принимают временные меры по защите внутреннего рынка Азербайджана;

4) вводят количественные ограничения на экспорт и импорт.

Все перечисленные действия осуществляются в соответствии с общепринятыми мерами международного права и в пределах, необходимых для эффективной защиты экономических интересов Азербайджана. Кроме этого, в связи с усовершенствованием внешней экономической деятельности было принято ряд указов, таких как указ «О повышении эффективности внешней торговли Азербайджанской Республики» от 10 января 1994-года<sup>2</sup>, указ «О методе регулирования внешней торговли Азербайджанской Республики» от 17 декабря 1996-года<sup>3</sup>, нормативный акт «О либерализации внешней торговли Азербайджанской Республики» от 24 июня 1997-года<sup>4</sup>.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Блинов Н.М., Крашенинников В.М., Есипов В.М. Финансовое расследование: принципы, методы анализа, практика. М.:РИО РТА,1997, с.19-20.
2. Azərbaycan Respublikasında xarici ticarətin səmərəliliyinin artırılması tədbirləri haqqında. Azərbaycan qəzeti № 06, 11 yanvar 1994-cü il. səh 1.
3. Azərbaycan Respublikasında xarici ticarətin tənzimlənmə qaydaları haqqında. Azərbaycan qəzeti № 241, 18 dekabr 1996-cı il. səh 1.
4. Azərbaycan Respublikası xarici ticarətin daha da liberallaşdırılması haqqında. Azərbaycan qəzeti № 163, 25 iyun 1997-ci il. səh 1.
5. Azərbaycan Respublikası xarici ticarətin sərbəstləşməsi haqqında. Azərbaycan qəzeti № 63, 6 aprel 1994-cü il.
6. Azərbaycan Respublikasının Gömrük Məcəlləsi. Bakı, 2003.
7. А.Əliyev. Azərbaycanın xarici-iqtisadi əlaqələri. Bakı, Ozan, 2001.
8. Бабин Э.П. Основы внешнеэкономической политики. Москва, 1997.
9. Гаджиев Ш.Г. Азербайджан на пути к мировому сообществу: стратегия внешнеэкономического развития. Киев, 2000.
10. Назаренко В.М., Назаренко К.С. Таможенное обслуживание внешнеэкономической деятельности. Москва, 2001.
11. Самадзе З.А. Этапы большого пути – экономика Азербайджана за полвека, ее новые реалии и перспективы. Баку, 2004.
12. Свиных С.Ю. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности. Москва, 2004.
13. Тимошенко И.В. Таможенное регулирование ВЭД. Москва, 2003.

#### XARICI İQTİSADI FƏALİYYƏTİN TƏNZİMLƏNMƏSİNDƏ GÖMRÜK XİDMƏTİNİN ROLU

A.M.MƏHƏRRƏMOV

#### XÜLASƏ

Bu məqalədə bilavasitə Azərbaycan Respublikasının xarici iqtisadi fəaliyyətinin inkişafında Dövlət Gömrük Komitəsinin həyata keçirdiyi tədbirlər planı nəzərdən keçirilmişdir. Bundan başqa Azərbaycanda xarici iqtisadi fəaliyyətin inkişafı üçün həyata keçirilən yeni prinsip və xüsusiyyətlər göstərilmiş və onların yerinə yetirilmə qaydaları açıqlanmışdır. Məqalədə həmçinin dövlətin xarici iqtisadi fəaliyyətinin intensiv inkişafını tənzimləyən xüsusiyyətlərə və hüquqi nizamlanmasına diqqət yetirilmişdir.